



CORTES GENERALES

INFORME RELATIVO A LA REUNIÓN DE PRESIDENTES DE LA COSAC ORGANIZADA POR EL SENADO FRANCÉS EN PARÍS, 13 Y 14 DE ENERO DE 2022

La Presidencia francesa del Consejo de la UE que tuvo lugar en el primer semestre de 2022 decidió, en su vertiente parlamentaria, que la reunión de Presidentes de la Conferencia de Órganos especializados en Asuntos de la Unión de los Parlamentos de la Unión Europea (COSAC), que tuvo lugar los días 13 y 14 de enero de 2022 en el Senado francés en París, fuera celebrada de manera híbrida, con participantes tanto presentes en el hemiciclo del Senado francés como conectados por videoconferencia. Fue la primera reunión a la que asistió de manera presencial una delegación de la Comisión Mixta para la UE, tras tres semestres de reuniones online durante las Presidencias alemana, croata y eslovena, debido a las limitaciones impuestas por la pandemia del COVID 19.

Delegación de las Cortes Generales

Las Cortes Generales estuvieron representadas en esta reunión por la **Presidenta de la Comisión Mixta para la UE, Sra. Susana SUMELZO JORDÁN**, y el **Portavoz del Grupo Parlamentario Popular, Senador Sr. Rubén MORENO PALANQUES**.

La Delegación estuvo asistida por los Letrados de la Comisión Mixta para la UE, Sr. Delgado-Iribarren García-Campero y Sra. Sánchez-Abarca Gornals, así como por el Sr. Diego García García, funcionario de la Dirección de Relaciones Internacionales del Congreso de los Diputados.

Toda la documentación relativa al pleno que se menciona en este informe está disponible en la [sección correspondiente de IPEX](#)¹. El vídeo completo de la sesión plenaria está disponible en la [web de la dimensión parlamentaria de la Presidencia francesa](#).²

¹ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

² <https://www.parlue2022.fr/senat/fr/la-cosac-des-presidents/>.



CORTES GENERALES

Viernes, 14 de enero de 2022

9h00 Apertura de la conferencia

La reunión de Presidentes de la COSAC comenzó en el hemiciclo del *Sénat* con unas palabras de bienvenida del **Sr. LARCHER, Presidente del Senado francés**, quien realizó un sentido recuerdo del Sr. David Sassoli, Presidente del Parlamento Europeo fallecido esa misma semana. Tras destacar los 33 años de historia de la COSAC, y la importancia de sus trabajos, dio por inaugurada la reunión.

Intervinieron a su vez en esta sesión inaugural el **Sr. Jean Francois RAPIN, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos del Senado**, quien dio la bienvenida a los Presidentes de Comisiones de Asuntos Europeos que participaban por primera vez en este foro: **Sr. HOFREITER, Bundestag alemán**, en sustitución del Sr. KRICHBAUM, quien había ostentado el cargo durante 18 años; el **Sr. KALJULAIID, Parlamento estonio**, y **Sr. SMOLJAK, Senado checo**, quien se conectó por videoconferencia.

A continuación intervino la **Sra. Sabine THILLAYE, Presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional francesa**, quien confió en que 2022 fuera el año de salida de la crisis, tanto sanitaria como económica y social. Señaló que Francia tiene una media de 50% de participación en las elecciones europeas, lo que consideró muy reducido, y destacó en la línea del Sr. RAPIN el papel de los parlamentarios para revertir esta realidad. Cada encuentro debe ser una ocasión para hacer valer las instituciones europeas, y vincular las cuestiones locales, nacionales y europeas, sobre todo cuando se tratan temas complejos en las que deben hacerse inteligibles los temas. La Presidencia francesa se centrará en el papel de los valores europeos, vinculado al Estado de Derecho.

El resto de la sesión fue presidida por el **Sr. RAPIN**.

Tras la aprobación del orden del día de la reunión por asentimiento, se trataron cuestiones de procedimiento y asuntos varios:

- **Informe sobre los resultados de la reunión de la Troika Presidencial de la COSAC**

La reunión de la Troika presidencial de la COSAC tuvo lugar esa misma mañana a las 8h, en la que participaron representantes de las Presidencias actual, saliente y entrante, es decir, de los Parlamentos francés, esloveno y checo, y trató fundamentalmente los siguientes puntos:

- **Aprobación orden del día del pleno y de la reunión de la troika**
- **Presentación del [resumen del 37º Informe Semestral de la COSAC](#)³**

³ <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087d34505f017d5731c86503b7>.



CORTES GENERALES

- **Presentación de las cartas recibidas por la Presidencia**

La Presidencia francesa anunció haber recibido las siguientes cartas con carácter previo al pleno de la COSAC: los Parlamentos de Suiza, la Cámara de los Lores británica, los Parlamentos de Noruega y de Georgia, todas ellas solicitando participar en la reunión de Presidentes de la COSAC como observadores; y para el pleno, Islandia. La troika aceptó todas estas solicitudes.

Primera sesión. Presentación de las prioridades de la Presidencia francesa

Tras una pausa, a las 10h se reanudó la reunión. Esta sesión, moderada por el **Sr. RAPIN**, comenzó con una introducción a cargo de la **Sra. THILLAYE**.

El **Sr. Clément BEAUNE, Secretario de Estado para la UE de Francia**, tras recordar la memoria de David Sassoli, destacó la importancia del papel de los Parlamentos nacionales en el edificio institucional de la UE. Recordó el informe de la Sra. Thillaye sobre el control de subsidiariedad en 2018, y el coloquio que se organizó sobre esta cuestión en la Asamblea nacional en diciembre 2021.

En el debate subsiguiente, estaban previstos 32 oradores, entre los cuales la **Sra. SUMELZO**, quien tras desear éxito a la Presidencia francesa y mostrarles el apoyo de la delegación española, compartió la apuesta por una Europa más soberana, por un crecimiento digital y verde, una Europa más social y más humana; en la que señaló, es necesario adoptar iniciativas para lograr un crecimiento económico y del empleo; destacó a su vez la importancia de la autonomía estratégica de la UE. Concluyó refiriéndose a la necesidad de alcanzar un nuevo pacto migratorio, que en particular es vital para España, en el que se logre una gestión eficiente de los flujos migratorios.

El **Sr. TILVAR, Senado rumano**, señaló que prestan atención especial a los trabajadores temporeros, esenciales para el mercado único y el abastecimiento de productos en la UE, el paquete movilidad I es muy importante no sólo para Rumanía, hay disposiciones que se introdujeron durante la discusión que discriminaron a ciertas empresas en la UE

El **Sr. Joe MC HUGH, Parlamento irlandés**, quien comenzó su intervención en gaélico, citó la cumbre África-Europa, que consideró muy interesante, y mostró por ello su solidaridad con el enfoque de la Presidencia francesa.

El **Sr. HOFREITER, Bundestag alemán**, agradeció al Secretario de Estado francés y deseó éxito a la Presidencia francesa del Consejo, al mismo tiempo a que instó a que la compensación de CO₂ se concrete; también a que el programa *Fit for 55*⁴ que se pusiera en marcha durante la Presidencia francesa del Consejo. Añadió que un espacio Schengen reforzado es importante, las fronteras de la

⁴ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_3541.



CORTES GENERALES

cuenca del Mediterráneo tienen que ser abiertas y acogedoras; el Estado de Derecho debe respetarse en toda la UE, de cara a la credibilidad de la UE en el exterior.

La **Sra. JUHASZ, Parlamento de Hungría**, consideró importantes las fronteras físicas de la UE, así como el debate y las conclusiones de los Grupos de Trabajo en el marco de la Conferencia para el Futuro de Europa (CoFE).

Varios oradores mencionaron la política migratoria como una de las prioridades para la UE, así como cuestiones relacionadas con el Estado de Derecho y las reformas institucionales que se están tratando en la CoFE, en concreto, la lista transnacional para las elecciones europeas. La brújula estratégica fue también mencionada en reiteradas ocasiones.

Lord KINNOULL, Cámara de los Lores británica, fue el último parlamentario en intervenir, y lo hizo a través de videoconferencia. Señaló que las democracias europea y británica afrontan los mismos problemas, y los parlamentarios de las democracias liberales tienen por ello que trabajar juntos, en armonía, para lograr resultados clave. Concluyó agradeciendo su trabajo a la Presidencia francesa.

Una vez finalizadas las intervenciones, el **Sr. BEAUNE** respondió a las cuestiones planteadas, apoyando a la delegación lituana ante las amenazas que sufre su país por parte de Rusia. Consideró que la UE tiene que funcionar mejor, específicamente en su vertiente parlamentaria.

Segunda sesión. Nuevos métodos de trabajo en el seno de la COSAC.

Esta sesión, que fue presidida por la **Sra. THILLAYE**, comenzó con la intervención del **Sr. RAPIN**, que fue seguida de un debate en el que solicitaron la palabra 10 parlamentarios nacionales.

La **Sra. THILLAYE** señaló que la Presidencia francesa continuará con la práctica, instaurada en un primer momento por la Presidencia alemana en el segundo semestre de 2020, de celebrar reuniones entre los Presidentes de la COSAC y los Comisarios europeos (conocida como el Ágora de la COSAC). Anunció la creación de sendos grupos de trabajo, sobre valores y sentimiento de pertenencia a la UE y sobre el papel de los Parlamentos nacionales. El objetivo y los medios con los que contarían estos grupos fueron presentados por el **Sr. RAPIN**. Debatir a 27 sobre estos temas, señaló, representaría un punto de encuentro, que permitiría constatar tanto los puntos en común como los distintos enfoques. Los grupos serían presididos por los anfitriones de la COSAC de Presidentes, **Sra. THILLAYE** y **Sr. RAPIN**, quienes propusieron que los grupos de trabajo estuvieran compuestos por 4 parlamentarios de cada Parlamento nacional, si bien insistieron en que se trata de una posibilidad, no de una obligación. La composición se concretaría a finales de enero para que los trabajos comenzaran en febrero, por videoconferencia. La Presidencia propondrá un calendario, hasta el final de la Presidencia francesa, se prevé un informe intermedio, que sería visto en marzo de 2022, en el pleno de la COSAC. Los trabajos podrían continuar, sin embargo, bajo la Presidencia checa, si bien sería una decisión que les correspondería al Parlamento checo. Cada grupo de trabajo aprobará su



CORTES GENERALES

informe, que será adoptado por consenso, si bien algunos miembros podrían hacer un informe discrepante. Estos grupos podrían coordinarse con los grupos en la CoFE, dado que la COSAC debe poder conducir sus propios debates sobre los temas que afectan al futuro de Europa. La CoFE ha creado un grupo de trabajo sobre democracia, tema que consideró especialmente pertinente para ser debatido en la COSAC. Propuso por ello que las conclusiones de estos grupos de trabajo de la COSAC se incluyeran como contribuciones en la plataforma digital de la CoFE.

En el debate subsiguiente, entre otros intervino la **Sra. RIA OMMEN, Parlamento de Países Bajos**, quien consideró que el funcionamiento de la COSAC no era más eficiente debido a su número de participantes, que impedía la flexibilidad. Recordó que COSAC es un foro para compartir mejores prácticas, y este objetivo se lograría mejor con reuniones más reducidas que tuvieran lugar en paralelo.

La **Sra. THILLAYE** recordó que quien toma las decisiones es el pleno de la COSAC, y confió en que se retomara esta discusión en el pleno de marzo de 2022.

La **Sra. Etila GJONAJ, Parlamento de Albania**, mostró su confianza en que los países de los Balcanes Occidentales continuaran siendo una prioridad de la UE, pese al veto de Francia, y que estas perspectivas pudieran incluso ser debatidas en los grupos de trabajo de la COSAC. Habló en nombre de su Comisión y de su país, estos grupos podrían servir para introducir a los Balcanes en los debates en la UE, teniendo presentes sus perspectivas.

Tercera sesión. Vigésimo aniversario del euro: balance y futuro del euro.

La tercera y última sesión fue presidida por el **Sr. RAPIN**, quien dio la palabra a la **Sra. THILLAYE** para la intervención de apertura de la sesión.

La alocución principal corrió a cargo de la **Sra. LAGARDE, Presidenta del Banco Central Europeo (BCE)**, quien comenzó recordando al fallecido David Sassoli, y citando su discurso inaugural en el Parlamento Europeo. Señaló que entramos en una nueva fase, y tenemos que conservar el sentido de la unidad y la brújula que nos ha dado el norte. Tenemos que lograr mayor estabilidad, una mejora de la oferta, autonomía estratégica, tres temas muy relacionados entre sí. La recuperación ha sido más fuerte de lo que se hubiera podido imaginar hace un año, pese a que ha habido un crecimiento muy fuerte de los precios de los carburantes, dada la demanda superior a la limitada oferta. Han decidido en el BCE aumentar la flexibilidad y permitir que la inflación vuelva al 2%. La política monetaria también tiene consecuencias en la economía, dado que las transformaciones estructurales de nuestra economía podrían tener consecuencias considerables para la oferta. Destacó la gran capacidad del plan de recuperación para Europa, [Next Generation EU](https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_es)⁵, con 730 millones hasta 2026, pero hará falta mucha más financiación para alcanzar los objetivos fijados. Apostó por concluir la tercera parte pendiente de la Unión Bancaria, y sobre todo consideró

⁵ https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_es.



CORTES GENERALES

necesario finalizar la Unión de Capitales, y en participar la Unión de capitales verdes. La autonomía estratégica de Europa necesita traducirse en actos, no sólo en discursos, y en este ámbito se puede sacar provecho de todo lo aprendido durante la pandemia. El euro digital abriría nuevas oportunidades para las empresas, y se podría mejorar la oferta de servicios gracias a los nuevos actores en el mercado de pagos. Anunció un nuevo diseño de los billetes de euro, para que los ciudadanos se sientan identificados, quieren caras, no monumentos. Concluyó afirmando, en una nota positiva, que saldremos más fuertes de esta crisis, siempre que nuestra determinación siga igual de fuerte.

En el debate subsiguiente, pidieron la palabra 13 parlamentarios.

El Sr. Rubén MORENO PALANQUES, Senado de España, destacó en su intervención que, si la COSAC nació en Madrid en 1989, también fue en Madrid cuando en 1995 los Estados miembros decidieron que la nueva moneda de la Unión se llamara euro. Esta moneda nos ha dado una mayor estabilidad y prosperidad a la economía europea, ha mejorado la vida de los ciudadanos y empresas. Pero su éxito también se refleja en su capacidad para resolver crisis como la de 2008 y la pandemia del COVID19, pese a que su arquitectura no está diseñada para ello. Todo se ha ido solucionando con una integración más profunda. Ha tenido que ser una pandemia devastadora la que ha demostrado la fuerza de nuestra unidad. Tenemos que seguir trabajando, en particular destacó la importancia de la dimensión digital. También habrá que reformar las reglas fiscales, para hacerlas más simples, más transparentes, para que no haya una disociación entre los presupuestos nacionales y europeos. Concluyó alabando la fortaleza del euro, que sólo se podrá mantener con un esfuerzo constante de adaptación.

El Sr. BATELLI, Cámara de los Diputados italiana, apostó por evaluar la modalidad en que va a emplearse el euro digital, para ver sus efectos y proteger la soberanía del BCE.

La **Sra. LAGARDE** agradeció mucho las intervenciones, tanto las preguntas como los comentarios, que consideró de gran valor. Agrupó las respuestas por temas, en cuanto al euro, Bulgaria es candidato para la entrada en la zona euro, valoró el entusiasmo de ese país; si bien señaló que el euro fue un proyecto de una gran complejidad, y que pasará a ser una zona más amplia, un factor de unidad y resiliencia. La moneda estable y duradera que es el euro, es hoy la segunda moneda de reserva del mundo tras el dólar, gracias a la capacidad de la UE para responder a la crisis financiera del 2008-2011, el euro no se debilitó, siguió siendo la 2ª moneda internacional de reserva, y confió en que así continuara siendo. La moneda del euro es expresión de la soberanía regional europea, y concluyó refiriéndose a la dimensión climática del BCE, pese a que no es el objetivo directo de su mandato, que es la protección de los precios en el marco de la política monetaria, también tiene que tener en cuenta estos imperativos, y tener en cuenta la lucha contra el cambio climático y la protección de la bio diversidad.



CORTES GENERALES

Conclusiones de los Presidentes

La Sra. **THILLAYE**, anunció que en breve enviarían correos para precisar las modalidades de los grupos de trabajo de la COSAC, y agradeció una vez más las reflexiones en este tema. Agradeció a su vez el apoyo demostrado a las prioridades de la Presidencia francesa del Consejo, una Presidencia corta, una reconstrucción, que tiene que tener en cuenta lo que vendrá después, pero en todo caso afrontando retos compartidos e interdependientes. Ese mensaje, destacó, es clave, todos los problemas deben ser vistos con esa óptica compartida, y recordando que la UE fue creada para hacer frente a nuestras divergencias internas. La responsabilidad como parlamentarios está relacionada con la pertenencia, y los mensajes que trasladan a los electores en las circunscripciones locales.

El Sr. **RAPIN** consideró por su parte apasionante la intervención de la Sra. LAGARDE, si bien un poco técnica, pero en todo caso valoró muy positivamente su discurso y su voluntad de proteger el euro. Confió en que la situación sanitaria mejorase, y que las reuniones pudieran continuar celebrándose de manera presencial.

La reunión de Presidentes de la COSAC finalizó a las 15h30.

Bruselas, a 14 de enero de 2022

Manuel Delgado-Iribarren García-Campero

Carmen Sánchez-Abarca Gornals

Letrados de la Comisión Mixta para la Unión Europea